

VÝZVA K JEDNÁNÍ V JEDNACÍM ŘÍZENÍ BEZ UVEŘEJNĚNÍ

k veřejné zakázce

Zajištění rozvoje a provozu systému ARSYS.X po přechodné období

v souladu s ustanovením § 34 odst. 2 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění
pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“)

Zadavatel veřejné zakázky:

Česká republika – Ministerstvo práce a sociálních věcí
se sídlem Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2
IČO: 00551023



(dále jen „zadavatel“ nebo „MPSV“)

Zadavatel tímto vyzývá společnost

S&T CZ s.r.o.

se sídlem: Praha 4, Na Strži 1702/65, PSČ 14000

IČO: 44846029, DIČ: CZ44846029

společnost zapsaná v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze,

oddíl C, vložka 6033

(dále jen „zájemce“)

k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění

dle § 34 odst. 2 ZVZ.

1. IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE ZADAVATELE

Základní údaje

název: Česká republika – Ministerstvo práce a sociálních věcí

sídlo: Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2

IČO: 00551023

Oprávněné osoby zadavatele

Osoba oprávněná zastupovat zadavatele:

Mgr. Bc. et Bc. Robert Baxa, náměstek ministryně pro řízení sekce informačních technologií.

Kontaktní adresa pro komunikaci se zájemcem:

Ing. Alena Najmanová, odd. veřejných zakázek, e-mail: alena.najmanova@mpsv.cz.

2. KLASIFIKACE PŘEDMĚTU PLNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Druh veřejné zakázky: veřejná zakázka na služby

Druh zadávacího řízení: jednacím řízení bez uveřejnění

Název	CPV
Informační systémy	48810000-9
Programování programového vybavení a poradenské služby	72200000-7
Služby informačních technologií	7222300-0

3. PŘEDMĚT PLNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Předmětem plnění veřejné zakázky s názvem „Zajištění rozvoje a provozu systému ARSYS.X po přechodné období“ (dále jen „**veřejná zakázka**“) je zajištění úpravy a aktualizace stávajícího systému elektronické spisové služby (dále jen „**ESSL**“) s názvem ARSYS.X (dále jen „**ARSYS.X**“) pro zabezpečení jeho provozu po přechodné období na Úřadu práce České republiky (dále jen „**ÚP ČR**“) a na MPSV, tj. zajištění následujících činností:

- a) obnovení rozhraní ESSL ARSYS.X na agendové systémy v současnosti užívané v resortu MPSV;
- b) zajištění činností vykonávaných v současnosti prostřednictvím ESSL AthenA, systému provozovaném společností VÍTKOVICE IT SOLUTIONS a.s., IČO: 28606582, se sídlem Cihelní 1575/14, Moravská Ostrava, 702 00 Ostrava (dále jen „**AthenA**“), a to spisovou službou ARSYS.X včetně zajištění odpovídající migrace;
- c) úpravy ESSL ARSYS.X v souvislosti se změnami legislativy a zajištění řádné funkčnosti;
- d) sjednocení úrovně technologií spisové služby s názvem ARSYS používané na MPSV (dále jen „**ARSYS**“) a spisové služby ARSYS.X používané na ÚP ČR, a to jak v prostředí ÚP ČR, tak MPSV;

přičemž na základě splnění těchto činností dojde k úpravě systému elektronické spisové služby, který bude plně využitelný jak v prostředí ÚP ČR, tak na MPSV (dále jen „**nový ARSYS.X**“); a dále

- e) úpravy nového ARSYS.X na standardizované rozhraní na nové agendové systémy Jednotného informačního systému práce a sociálních věcí (IS Zaměstnanost a IS Sociální dávky) po jejich vytvoření; a
- f) konverze databází užívaných systémy ARSYS a ARSYS.X v rámci nového ARSYS.X z platformy Oracle na platformu Microsoft;

(dále jen „**Dílo**“).

Předmětem plnění veřejné zakázky je dále zajištění podpory nového ARSYS.X po přechodné období (dále jen „**Služby**“), tj. do doby vytvoření nového jednotného ESSL v rámci resortu MPSV na základě otevřeného zadávacího řízení na tvorbu, implementaci, provoz a rozvoj jednotného ESSL v rámci resortu MPSV (tj. pro Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky, Fond dalšího vzdělávání a Státní úřad inspekce práce) (dále jen „**Nové otevřené řízení**“) a zahájení plnění poskytovaného vybraným dodavatelem v Novém otevřeném řízení a dále předání zdrojových kódů k novému ARSYS.X.

Dílo a Služby jsou dále specifikovány v zadávací dokumentaci, která je přílohou č. 1 této výzvy, a to konkrétně v její příloze č. 2, kterou tvoří závazný vzor smlouvy (dále jen „**vzor smlouvy**“ nebo „**smlouva**“).

4. ODŮVODNĚNÍ POUŽITÍ JEDNACÍHO ŘÍZENÍ BEZ UVEŘEJNĚNÍ

3.1. Současný stav systémů elektronické spisové služby v resortu zadavatele

Podle platné právní úpravy má zadavatel povinnost vykonávat spisovou službu v plném rozsahu, a to elektronickým systémem spisové služby (výše jen jako „**ESSL**“). Zadavatel užívá již od roku 2003 pro výkon spisové služby ESSL s názvem ARSYS, který byl vytvořen zájemcem, a který byl vyvinut na architektuře klient-server.

Dle platné právní úpravy má přitom tuto povinnost též Česká republika – Úřad práce (dle výše uvedeného jen jako „**ÚP ČR**“ nebo pracoviště jaké jen jako „**úřady práce**“).

V roce 2005 vznikla potřeba obdobný systém, jako byl systém ARSYS, postupně zavést pro všechny úřady práce v rámci ÚP ČR, tehdy pro organizace přímo řízené zadavatelem. Vzhledem k velkému počtu pracovišť ÚP ČR (cca 280 v celé ČR) znamenalo splnění uvedené potřeby uzpůsobení systému ARSYS pro potřeby ÚP ČR především koncepční technologickou změnu na systém v třívrstvé architektuře (tzv. tenký klient).

Výsledný produkt vycházející z ARSYS a zhotovený na základě smlouvy na rozšíření elektronické spisové služby ARSYS pro potřeby systému Hmotné nouze na úřadech práce uzavřené mezi zájemcem a zadavatelem dne 14. 11. 2005 (dále jen „**Smlouva ARSYS.X**“) dostal obchodní jméno ARSYS.X. Po čtyřletém řízeném vývoji ARSYS.X byl tento ESSL etapovitě nasazen k 31. 12. 2009 na všech 272 úřadech práce. Zadavatel dále uzavřel dne 29. 12. 2010 smlouvu o pokračování vývoje elektronické spisové služby ARSYS.X pro ÚP ČR (dále jen „**Smlouva o pokračování ARSYS.X**“), přičemž dle čl. XI. odst. 1 Smlouvy o pokračování ARSYS.X je tato uzavřena na dobu neurčitou.

ARSYS.X byl na ÚP ČR produktivně využíván zhruba do konce roku 2011, kdy byl z rozhodnutí tehdejšího vedení zadavatele v souvislosti nasazením nových agendových systémů od společnosti Fujitsu Technology Solutions s.r.o. (dále jen „**Fujitsu**“) rozhodnuto o nasazení nové ESSL AthenA na ÚP ČR, jako součásti nového ICT řešení pro výplaty dávek postaveného na platformě Microsoft. Tato aplikace však není původním produktem společnosti Microsoft a do Prováděcí smlouvy č. 85/2011 k rámcové smlouvě z roku 2008 a do dodatků č. 1 - 8 k Prováděcí smlouvě nebyla zahrnuta, na což upozornil i Nejvyšší kontrolní úřad ve své kontrolní zprávě. Po celou dobu byla na MPSV ovšem dále používána ESSL platformy ARSYS.X. Na základě rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „**ÚOHS**“) přestala společnost Fujitsu ke dni 9. 1. 2014 zajišťovat provoz agendových systémů a také provoz ESSL AthenA pro ÚP ČR, jakož i dalších služeb. ÚP ČR uzavřel dne 15. 1. 2014 se společností VÍTKOVICE IT SOLUTIONS a.s., IČO: 28606582, se sídlem Cihelní 1575/14, Moravská Ostrava, 702 00 Ostrava (dále jen „**VÍTKOVICE IT SOLUTIONS**“), v jednacím řízení bez uveřejnění smlouvu na provoz tohoto systému ESSL AthenA

do 31. 12. 2015, a to přes existenci Smlouvy o pokračování ARSYS.X, jež byla uzavřena mezi zadavatelem a zájemcem dle čl. XI. odst. 1 na dobu neurčitou.

Je tak nezbytné vyřešit:

- a) jak stávající vztah se zájemcem, který je dle Smlouvy o pokračování ARSYS.X uzavřen na dobu neurčitou, tak
- b) končící smluvní vztah (do konce roku 2015) se společností VÍTKOVICE IT SOLUTIONS,
- c) to vše v kombinaci s provozem stávajících aplikací dodávaných společností OKsystem a.s., IČO: 27373665, se sídlem: Praha 4 - Nusle, Na Pankráci 1690/125, PSČ 140 21, jakož i
- d) nových agendových informačních systémů soutěžených v otevřeném zadávacím řízení na Jednotný informační systém práce a sociálních věcí (tj. IS Zaměstnanost a IS Sociální dávky).

Splněním předmětu této veřejné zakázky zároveň dojde k technologickému sjednocení systému ARSYS i ARSYS.X, tj. k jednotnému způsobu zajištění řešení spisové služby v obou organizacích, což představuje dočasné řešení plně korespondující s dlouhodobým záměrem v rámci resortu.

V současné době se připravují zadávací podmínky a vyhlášení Nového otevřeného řízení na nového dodavatele systému ESSL, který by zajistil vedení spisové služby nejen v rámci zadavatele, ale také napříč dalšími podřízenými organizacemi resortu vedeného zadavatelem a došlo by tak ke sjednocení užívaných ESSL.

Zadavatel přitom předpokládá, že k implementaci a zahájení provozu tohoto nového ESSL vybraného v Novém otevřeném řízení dojde ve vztahu k ÚP ČR s ohledem na technické možnosti nejpozději k 1. 1. 2019. Z tohoto důvodu vznikla potřeba zajistit řádný výkon agend elektronické spisové služby na přechodné období, tj. do 31. 12. 2018.

3.2. Možnost zadání veřejné zakázky na úpravu systému ARSYS.X a jeho provoz po přechodné období v jednacím řízení bez uveřejnění

Co se týče důvodu **ochrany výhradních práv**, zájemce v rámci realizace Smlouvy ARSYS.X a Smlouvy o pokračování ARSYS.X poskytl zadavateli plnění, které má povahu autorského díla ve smyslu zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**autorský zákon**“).

Z hlediska předmětu plnění této veřejné zakázky představují požadavky zadavatele na provedení Díla a poskytování navazujících Služeb požadavek na úpravu a dodání nových verzí a aktualizací systému ARSYS.X, který představuje, jakožto rozsáhlý software obsahující počítačové programy, **autorské dílo, respektive soubor autorských děl** ve smyslu autorského zákona. Při těchto procesech běžně (a v řadě případů nezbytně) musí dojít k vytváření rozmnoženin počítačových programů a k zásahům do kódu počítačových programů, tedy k užití počítačových programů ve smyslu autorského zákona.

Dle § 12 odst. 1 autorského zákona platí, že pouze zájemce jakožto vykonavatel majetkových práv autorských (dále také jen „autor“) má právo své dílo užít v původní nebo jiným zpracované či jinak změněné podobě, samostatně nebo v souboru anebo ve spojení s jiným dílem či prvky a udělit jiné osobě smlouvou oprávnění k výkonu tohoto práva; jiná osoba (tedy zadavatel či ÚP ČR) může dílo užít bez udělení takového oprávnění pouze v případech stanovených autorským zákonem. Právo užít dílo (počítačový program) ve smyslu autorského zákona tedy představuje výhradní právo autora a bez jeho souhlasu není užití díla (počítačového programu), až na výjimky stanovené autorským zákonem, možné.

Vzhledem k tomu, že na plnění předmětu této veřejné zakázky nedopadá žádná z výjimek stanovených autorským zákonem, není bez souhlasu autora plnění předmětu této veřejné zakázky možné.

Dle Smlouvy ARSYS.X a Smlouvy o pokračování ARSYS.X (včetně dílčích obchodních smluv) zadavatel disponuje nevýhradní licenci k bezplatnému užití ARSYS.X všemi způsoby užití, na neomezenou dobu, pro území České republiky a s množstevním rozsahem omezeným pro vnitřní potřebu zadavatele, pro organizace podřízené zadavateli a pro ostatní osoby spadající pod právní subjektivitu zadavatele, a s věcným rozsahem umožňujícím užívat systém ARSYS.X v souladu s účelem licence. **Zadavatel nicméně není oprávněn zpřístupnit systém ARSYS.X třetím stranám ani provádět úpravy systému ARSYS.X.¹**

Zadavatel rovněž nedisponuje volným přístupem ke zdrojovému kódu systému ARSYS.X, jelikož tento zdrojový kód může zadavatel použít jen v případě úpadku zájemce, likvidace zájemce, neodstranění podstatné vady systému ARSYS.X ani po marném uplynutí 30 dnů či na základě dohody stran. I v takových případech však může být zdrojový kód použit pouze pro zajištění funkčnosti systému ARSYS.X, nikoli např. pro aktualizaci či další rozvoj tohoto systému.

V případě, že určitý subjekt disponuje výhradními právy, tedy právy nezbytnými pro plnění této veřejné zakázky, jsou pro použití jednacímho řízení bez uveřejnění ve smyslu ust. § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ splněny všechny zákonné předpoklady.

Zadavatel tedy není pouze oprávněn, ale je i povinen zadat provedení zásahů do systému ARSYS.X včetně počítačových programů toliko subjektu výhradně oprávněnému k takovým zásahům, tedy zájemci. Subjektu odlišnému od zájemce by tuto veřejnou zakázku mohl zadavatel zadat jen se souhlasem zájemce, jelikož ten je vykonavatelem majetkových autorských práv k dodaným autorským dílům. Opačný postup zadavatele by představoval zásah do autorských práv zájemce, za které by zadavatel mohl být oprávněným subjektem sankcionován.

Zároveň lze dospět k závěru, že by zadání této veřejné zakázky jinému dodavateli než zájemci vedlo k neúměrně zvýšeným časovým i finančním nákladům na straně zadavatele, a to v podobě nutnosti podstatného rozvoje systému AthenA (spočívající fakticky ve vývoji zcela nového ESSL), nebo vývoji a dodávce zcela nového ESSL jiným dodavatelem.

¹ Srov. čl. XIII Smlouvy ARSYS.X a čl. XIII Smlouvy o pokračování ARSYS.X.

Tato situace představuje ZVZ předvídaný případ, kdy dodavatelé odlišní od zájemce nejsou z důvodu ochrany výhradních práv schopni (respektive oprávněni) tuto veřejnou zakázku plnit, a veřejná zakázka tak může být dle § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ zadána v jednacím řízení bez uveřejnění pouze zájemci.

Co se týče existence tzv. **technických důvodů**, zájemce jako dodavatel dodal zadavateli systém ARSYS.X v souladu se Smlouvou ARSYS.X a Smlouvou o pokračování ARSYS.X, tedy dle technické specifikace a požadavků zadavatele. Zájemce je tedy plně obeznámen s prostředím zadavatele, resp. ÚP ČR, přičemž realizace takovýchto úprav prostřednictvím dodavatele bez zkušeností s konkrétním prostředím ÚP ČR a vzájemnými provázanostmi by mohla vést k destabilizaci systému spisové služby na ÚP ČR jako celku a potažmo také k znehodnocení dosavadní investice zadavatele. Lze důvodně předpokládat, že znalost komplexního prostředí zadavatele, resp. ÚP ČR a systému ARSYS.X by mohla kvalifikovaně zajistit **kompatibilitu** předmětu plnění této veřejné zakázky se stávajícím systémem ARSYS.X. Z technického hlediska tedy od sebe nelze oddělit plnění dodávaná zájemcem na základě Smlouvy ARSYS.X a Smlouvy o pokračování ARSYS.X, a plnění této veřejné zakázky.

Systém ARSYS.X je přitom zcela unikátní systém, jehož podstatou je provázanost a vzájemná interoperabilita a komunikace jeho jednotlivých částí. Tento systém je též plně provázán s procesy nakládání s dokumenty v rámci systému spisové služby ÚP ČR. Platí tedy, že se nejedná o obecně známé plnění (systém). Plnění této veřejné zakázky tedy nelze bez spolupráce se zájemcem provést, neboť jen zájemce má unikátní znalost současné podoby systému ARSYS.X včetně všech jeho funkcionalit. Zadavatel není schopen definovat předmět této veřejné zakázky plnění jinak, než stanovením požadovaných funkcionalit požadovaného plnění. Lze předpokládat, že realizace funkcionalit požadovaného plnění této veřejné zakázky jiným dodavatelem než zájemcem by přinesla nepřiměřené náklady a vyžadovala by úzkou a dlouhodobou spolupráci se zájemcem (ke které zájemce není povinen).

Současně platí, že provedení požadovaných úprav systému ARSYS.X nelze technicky provést bez znalosti zdrojového kódu k systému ARSYS.X a dispozice s ním, tj. lze konstatovat, že tyto úpravy nemůže rovněž z technických důvodů provést jiný dodavatel, než zájemce.

Z technického hlediska je tak zájemce jediným subjektem schopným realizovat předmět plnění této veřejné zakázky, neboť disponuje nezastupitelnými technickými znalostmi systému ARSYS.X v souvislosti s technickým a procesním prostředím ÚP ČR a MPSV.

Tato veřejná zakázka tedy může být ve smyslu § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ splněna pouze zájemcem, a to:

- i. z důvodu ochrany výhradních práv zájemce k systému ARSYS.X a**
- ii. z technických důvodů.**

Na základě výše uvedených důvodů vyzývá zadavatel v souladu s ustanovením § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ zájemce k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění, a to jako jediného zájemce.

5. ZADÁVACÍ DOKUMENTACE A PODMÍNKY PŘÍSTUPU ČI POSKYTNUTÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

Zadavatel zasílá zadávací dokumentaci jako nedílnou součást této výzvy (tvoří přílohu č. 1).

Zadavatel nepožaduje úhradu nákladů souvisejících s poskytnutím zadávací dokumentace.

6. DOBA A MÍSTO PLNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

5.1. Doba plnění veřejné zakázky

Termín zahájení plnění:	ihned po uzavření smlouvy
Předpokládaný termín ukončení plnění:	31. 12. 2018 resp. dle podmínek stanovených smlouvou
Předpokládaný termín podpisu smlouvy:	13. 11. 2015

5.2. Místo plnění veřejné zakázky

Místo plnění veřejné zakázky je podrobně specifikováno ve smlouvě.

7. JEDNÁNÍ SE ZÁJEMCEM

První jednání se zájemcem se bude konat v sídle zadavatele, a to dne 27. 10. 2015 od 13:00 hodin.

Zájemce je povinen doručit zadavateli před prvním jednáním, nejpozději však do 26. 10. 2015 do 17:00 hodin, návrh smlouvy, a to v elektronické podobě, na e-mail kontaktní osoby zadavatele: alena.najmanova@mpsv.cz.

Jednání se zájemcem budou probíhat v českém jazyce.

Termín posledního možného jednání se zájemcem je stanoven nejpozději na den 6. 11. 2015, pokud nebude v rámci jednání stanoveno jinak.

Další podrobnosti k návrhu smlouvy, k jednání a k průběhu jednacího řízení bez uveřejnění jsou uvedeny v zadávací dokumentaci.

8. LHŮTA A MÍSTO PRO PODÁNÍ NABÍDKY

Lhůta pro podání nabídky činí tři (3) pracovní dny od posledního jednání (končí v 9:00 hod. příslušného dne), nebude-li v rámci jednání dohodnuto jinak.

Zájemce je povinen podat nabídku osobně nebo zaslat poštou na adresu zadavatele: Na Poříčním právu 1/376, 120 00 Praha 2 (podatelna).

9. POŽADAVKY NA PROKÁZÁNÍ KVALIFIKACE

Zadavatel požaduje dle § 51 odst. 1 ZVZ po zájemci předložení dokladů a informací k prokázání splnění kvalifikace.

K prokázání splnění kvalifikace pro plnění uvedené veřejné zakázky je zájemce povinen:

- a) splnit základní kvalifikační předpoklady dle § 53 ZVZ;
- b) splnit profesní kvalifikační předpoklady dle § 54 ZVZ; a
- c) předložit čestné prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti splnit veřejnou zakázku.

Podrobně jsou tyto požadavky specifikovány v zadávací dokumentaci.

10. ÚDAJE O HODNOTÍCÍCH KRITÉRIÍCH PODLE § 78 ZÁKONA

Vzhledem ke skutečnosti, že v rámci jednacího řízení bez uveřejnění vyzývá zadavatel s poukazem na důvody použití jednacího řízení bez uveřejnění pouze jediného zájemce, nebude ve smyslu § 34 odst. 2. písm. i) ZVZ a ustanovení § 79 odst. 6 ZVZ hodnocení nabídky prováděno.

11. PRÁVA ZADAVATELE

Zadavatel si vyhrazuje právo dodatečně změnit či doplnit zadávací podmínky veřejné zakázky. Zadavatel si vyhrazuje právo zrušit zadávací řízení v souladu se ZVZ, a to nejpozději do okamžiku uzavření smlouvy.

Další práva zadavatele jsou uvedena v zadávací dokumentaci nebo vyplývají z příslušných ustanovení ZVZ.

12. PŘÍLOHY VÝZVY

Příloha č. 1 – Zadávací dokumentace

V Praze, dne 22. 10. 2015

Mgr. Bc. et Bc. Robert Baxa,
náměstek ministryně pro řízení sekce
informačních technologií

Příloha č. 1

Zadávací dokumentace

(tvoří samostatný dokument v elektronické podobě)